

2019

# Minka

Le Fonds Paix & Résilience



**MINKA**

**BILAN D'ACTIVITÉ**

#MondeEnCommun



**AFD**  
AGENCE FRANÇAISE  
DE DÉVELOPPEMENT

« Faute d'action, plus de 80 % des habitants  
les plus pauvres de la planète vivront en 2030  
dans des contextes fragiles<sup>(1)</sup>. »

**D**ans un contexte où les crises deviennent toujours plus longues et complexes, le groupe AFD a fait de la Paix durable un engagement majeur, aux côtés du Climat et du Lien Social. Un engagement inscrit dans le cadre de la stratégie "Prévention, Résilience et Paix durable" de la France pour lutter contre la fragilisation des Etats et des sociétés. Cette approche globale - ou 3D<sup>(2)</sup> - s'appuie sur les complémentarités des moyens de l'équipe France, dans les domaines de la diplomatie, de la sécurité, du développement, de la stabilisation ou encore de l'action humanitaire.

Pour agir sur les déterminants des crises et apporter rapidement une réponse au bénéfice des populations locales, la France s'est dotée d'un moyen de financement adapté : le Fonds Paix et Résilience Minka. Cet outil, mis en œuvre par l'AFD, est dédié aux interventions sur les territoires affectés par une crise ou un conflit violent. Le Fonds Minka poursuit ainsi un objectif : consolider la paix.

Dans un contexte volatile, propre à la crise, de nombreux défis ont dû être relevés pour assurer rapidement de premiers résultats : des zones difficiles d'accès, un enjeu de coordination accru entre les acteurs et une attention systématique portée sur les actions au bénéfice des plus vulnérables - groupes marginalisés, réfugiés, déplacés forcés et populations hôtes. Cette préoccupation de "ne laisser personne derrière" est centrale dans les projets Minka. Grâce à son approche adaptée aux situations fragiles pour soutenir les gouvernements et répondre aux besoins des populations locales, Minka a su aller au-devant de ces enjeux sur les quatre bassins de crises couverts : le Sahel, le pourtour du Lac Tchad, la République centrafricaine et le Moyen-Orient.

# Minka, une approche, quatre initiatives

## Mener des projets avec le Fonds Minka



### Pourquoi ?

Pour **consolider la paix**.



### Avec qui ?

Le Fonds Minka finance des projets portés par **des institutions, des acteurs locaux ou encore des organisations de la société civile**.



### Comment ?

Par le financement de projets - souvent multisectoriels - qui mettent en œuvre des activités en réponse aux enjeux du terrain et aux besoins des populations locales dans le but de favoriser la **cohésion sociale** et le **retour de la confiance** entre gouvernants et gouvernés. Ces projets sont par ailleurs menés dans le cadre d'une approche régionale.



### Pour qui ?

Au bénéfice **des populations les plus vulnérables**, en favorisant les actions inclusives, attentives à **la jeunesse et à l'égalité femmes-hommes**.



### Quand ?

Des actions menées **avant, pendant ou après une crise** : traiter en amont les fragilités dont se nourrissent les crises, renforcer les capacités de résilience des sociétés et des institutions, tout en accompagnant la sortie de crise.



### Où ?

- Initiative Minka Sahel
- Initiative Minka Lac Tchad
- Initiative Minka RCA
- Initiative Minka Moyen-Orient

## Minka, une approche et des projets soutenus par l'ensemble du groupe AFD

Proparco, sa filiale, déploie depuis 2018 ARIZ TPE Minka, un programme d'appui au secteur privé dans les contextes de crises ; Expertise France, opérateur de mise en œuvre, est un acteur majeur de Minka : il est mobilisé sur ses quatre initiatives.

<sup>(1)</sup> Source : OCDE (2018), États de fragilité.

<sup>(2)</sup> 3D (Défense, Diplomatie, Développement) : approche coordonnée mise en œuvre conjointement par le ministère des Armées, le ministère de l'Europe et des Affaires étrangères et son opérateur, l'AFD.

# Engagements Minka de l'AFD

# 459 M€

engagés en 3 ans

○ RÉPARTITION DES ENGAGEMENTS PAR INITIATIVE  
SUR LA PÉRIODE 2017-2019

Initiative  
Minka Sahel

211  
M€

Initiative Minka  
Moyen-Orient

154  
M€

46  
M€

Initiative  
Minka Lac Tchad

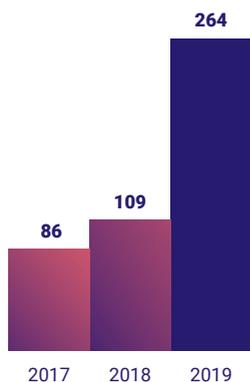
45  
M€

Initiative  
Minka RCA



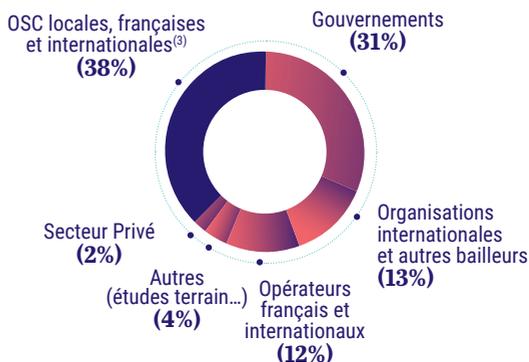
Facilité  
secteur privé  
3 M€

○ **ÉVOLUTION DES ENGAGEMENTS SUR LA PÉRIODE 2017-2019 EN M€**



EN TROIS ANS, MINKA REPRÉSENTE 459 M€ EN FAVEUR DE 61 PROJETS POUR CONSOLIDER LA PAIX.

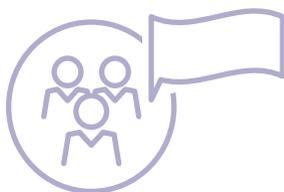
○ **RÉPARTITION DES ENGAGEMENTS PAR MAÎTRISE D'OUVRAGE SUR LA PÉRIODE 2017-2019**



DES MAÎTRESSES D'OUVRAGE DIVERSIFIÉES POUR DES ACTIONS AU PLUS PRÈS DES SPÉCIFICITÉS ET DES BESOINS DU TERRAIN.

**x10**

du montant des engagements en faveur de la gouvernance démocratique sur la période 2017-2019 (de 5 M€ à 48 M€) (projet de décentralisation, renforcement des capacités des médias, participation citoyenne...)



**75%**<sup>(4)</sup>

des projets engagés favorisent l'égalité entre les femmes et les hommes (projets inclusifs, lutte contre les violences basées sur le genre, etc.)



LES PROJETS MINKA S'INSCRIVENT DANS LE PLAN D'ACTION NATIONAL "FEMMES, PAIX ET SÉCURITÉ" DE LA FRANCE<sup>(5)</sup>.

<sup>(3)</sup> Les OSC françaises représentent près de la moitié des financements dédiés aux OSC.

<sup>(4)</sup> Pourcentage de projets notés CAD 1 ou 2.

<sup>(5)</sup> Plan émanant de la résolution 1325 "Femmes, Paix et sécurité" du Conseil de sécurité de l'ONU.

# L'Initiative Minka Sahel

BURKINA FASO, MALI, MAURITANIE, NIGER ET TCHAD

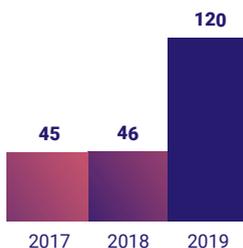
La situation sécuritaire, humanitaire et socio-politique au Sahel continue de se dégrader. À ce jour, plus de 2,3 millions de civils ont fui leur domicile et les violences<sup>(6)</sup>. Dans cette zone prioritaire de l'aide publique au développement française, le groupe AFD a poursuivi son engagement en 2019 à travers des investissements en hausse et des réalisations plus rapides. Dans le cadre de l'Initiative, 16 nouveaux projets ont été octroyés, avec trois objectifs : l'accès équitable et inclusif aux ressources naturelles et aux services essentiels ; l'insertion socio-économique des groupes vulnérables ; le soutien à des institutions justes, transparentes et proches des citoyens. L'AFD a, en parallèle, encore renforcé ses liens avec les autres bailleurs afin de gagner en efficacité, grâce à un pilotage conjoint de leurs actions dans le cadre de l'Alliance Sahel<sup>(7)</sup>. De plus, lors du sommet de Pau<sup>(8)</sup>, les pays du G5 Sahel et la France sont convenus d'accroître la coordination de leurs efforts dans la zone.

## ○ TOTAL DES ENGAGEMENTS SUR LA PÉRIODE 2017-2019



# 211 M€

## ○ ÉVOLUTION DES ENGAGEMENTS SUR LA PÉRIODE 2017-2019 (EN M€)



Plus d'un quart des subventions de l'AFD aux pays du G5 Sahel en 2019 viennent du Fonds Minka.



## ZOOM SUR UN PROJET DE RENFORCEMENT DES STRUCTURES DE SANTÉ



# 544 014

**bénéficiaires directs**  
(femmes, enfants en bas âge, victimes de violences basées sur le genre...).



# 26

**structures de santé**  
soutenues dans la région de Tombouctou, notamment dans leurs activités de planification familiale.

**Projet Facilité Santé au Nord Mali, phase II, avec un consortium d'ONG - mis en œuvre depuis deux ans - 14 M€**

Réduire la mortalité maternelle et infantile, tout en renforçant la fonctionnalité et la gouvernance des structures de santé.

<sup>(6)</sup> Source : UNHCR (2019).

<sup>(7)</sup> France, Allemagne, Banque Mondiale, Union européenne, PNUD, BAD, Italie, Espagne, Luxembourg, Pays-Bas, Royaume-Uni, Danemark, Banque européenne d'investissement.

<sup>(8)</sup> Sommet tenu en janvier 2020.

# L'Initiative Minka Lac Tchad

CAMEROUN, NIGER, NIGÉRIA ET TCHAD

Les violences liées à la crise Boko Haram touchent toute la sous-région du pourtour du Lac Tchad. Les populations civiles sont les premières victimes d'une crise humanitaire préoccupante : la région compte plus de 10 millions de personnes dans le besoin et plus de deux millions de déplacés forcés<sup>(9)</sup>. L'année 2019 s'est caractérisée par une dégradation continue du contexte dans la région du Lac Tchad et la montée en puissance d'une branche de Boko Haram affiliée à l'État Islamique en Afrique de l'Ouest. L'Initiative Minka Lac Tchad a permis de mettre en œuvre des projets pour contribuer à endiguer la violence et renforcer la cohésion sociale en atténuant les facteurs de vulnérabilités liés à la crise Boko Haram.

## ○ TOTAL DES ENGAGEMENTS SUR LA PÉRIODE 2017-2019



## ○ ÉVOLUTION DES ENGAGEMENTS SUR LA PÉRIODE 2017-2019 (EN M€)



Des financements 2019 en ligne avec les engagements de la France pris lors de la conférence d'Oslo 2, soit 100 M€ d'ici 2022.



## ZOOM SUR UN PROJET POUR LA RÉSILIENCE DES POPULATIONS



8 289

**personnes vulnérables** ont bénéficié d'informations sur l'accès à l'identité légale - dont 54% de femmes.



6 858

**enfants** ont été enregistrés et ont obtenu un certificat de naissance en moins d'un an.

**Projet IsoLT, au Cameroun et Nigéria, avec Norwegian Refugee Council (NRC) - mis en oeuvre depuis un an - 7 M€**

Renforcer les mécanismes de gouvernance des institutions locales pour améliorer la résilience et permettre un accès aux services sociaux de base.

<sup>(9)</sup> Source : OCHA (2018).

# L'Initiative Minka RCA

RÉPUBLIQUE CENTRAFRICAINE (RCA)

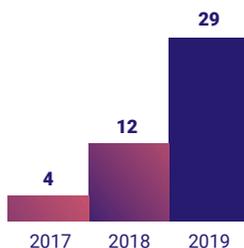
La République centrafricaine reste marquée par des violences extrêmes contre les populations civiles et un contrôle de la majorité du territoire par les groupes armés. Malgré un nouvel accord de paix en 2019, le contexte sécuritaire s'est encore dégradé au cours de l'année. Un quart des Centrafricains restent déplacés forcés<sup>(10)</sup> et la moitié de la population a besoin d'aide humanitaire urgente. L'Initiative Minka RCA a été un moyen d'action privilégié pour le groupe AFD afin d'accompagner une sortie de crise et la consolidation de la paix. L'Agence a ainsi instruit quatre nouveaux projets et atteint, avec deux ans d'avance, son objectif de 40 millions d'euros d'engagements additionnels sur la période 2017-2021.

## ○ TOTAL DES ENGAGEMENTS SUR LA PÉRIODE 2017-2019



# 45 M€

## ○ ÉVOLUTION DES ENGAGEMENTS SUR LA PÉRIODE 2017-2019 (EN M€)



En 2019, Minka représente 50% des opérations de l'AFD en RCA : un soutien croissant aux zones en crise dans le pays.



## ZOOM SUR UN PROJET DE RENFORCEMENT DE LA SÉCURITÉ ALIMENTAIRE



# 79 653

**animaux vaccinés** pour renforcer la résilience des éleveurs propriétaires d'exploitations agricoles familiales dans la région.



# 70%

**des ménages** bénéficiaires de la zone de Bambari ont vu leur accès à l'alimentation s'améliorer<sup>(11)</sup>.

**Projet SAMBBA, en République centrafricaine, avec la Croix-Rouge française - finalisé en 2019 - 3,4 Me**  
Soutenir l'accès à l'alimentation des populations marginalisées et le maraîchage périurbain à Berbérati et Bambari.

<sup>(10)</sup> Source : OCHA (2019).

<sup>(11)</sup> Pourcentage calculé sur la base de leur Score de Consommation Alimentaire (SCA).

# L'Initiative Minka Moyen-Orient

LIBAN, JORDANIE, IRAK ET TURQUIE

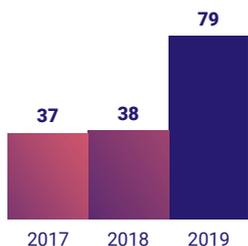
Les guerres en Syrie et en Irak ont été à l'origine du plus grand déplacement de populations depuis la Seconde Guerre mondiale. Les combats et bombardements ont par ailleurs provoqué d'importantes destructions. L'année 2019 a été marquée par la persistance de la crise (5,6 millions de réfugiés syriens dans la région, 6,6 millions de déplacés internes) et par le lent relèvement des territoires libérés en Irak, malgré la proclamation de la victoire militaire contre Daech en décembre 2017. L'Irak et le Liban ont également fait face à des protestations d'ampleur en fin d'année, révélatrices de crises internes. Dans ce contexte, l'AFD a financé sept nouveaux projets en direction des populations réfugiées, déplacées internes et communautés hôtes pour renforcer leur résilience.

## ○ TOTAL DES ENGAGEMENTS SUR LA PÉRIODE 2017-2019



# 154 M€

## ○ ÉVOLUTION DES ENGAGEMENTS SUR LA PÉRIODE 2017-2019 (EN M€)



150 M€ ont été levés auprès d'autres bailleurs (UE, Danida...) en 2019, et ce, en plus des engagements Minka.



## ZOOM SUR UN PROJET DE SOUTIEN AUX SERVICES DE SANTÉ PRIMAIRE



# 2 934

**syriens et libanais**

ont participé à des activités de cohésion sociale et ont bénéficié d'une prise en charge psychosociale.



# 46 106

**personnes vulnérables**

ont bénéficié d'un accès aux soins de santé primaire.

**Projet Amel, au Liban, avec International Alert et le Samusocial International - mis en oeuvre depuis deux ans et demi - 5 Me**

Renforcer l'accès aux services de santé primaire des réfugiés syriens et des Libanais les plus vulnérables.

# Perspective 2020

## ○ ENGAGEMENTS PRÉVUS POUR L'ANNÉE 2020



# 190 M€



### **Crise du Covid-19, comment les projets Minka vont-ils s'adapter au contexte ?**

La pandémie actuelle se superpose aux crises existantes et pourrait intensifier les conflits en cours. Elle risque donc de déstabiliser encore davantage les sociétés et les Etats déjà fragilisés. Les populations vulnérables, notamment les déplacés forcés, seront parmi les plus durement impactées en raison de leurs conditions de vie, d'une potentielle perte d'activités génératrices de revenu ou encore d'un accès limité aux services de santé et de protection sociale. Les projets Minka ont été adaptés pour faire face à cette crise sanitaire et continuer à appuyer les Etats dans leur soutien aux populations vulnérables.

Au Liban, par exemple, l'Hôpital Rafic Hariri a été l'un des premiers lieux d'accueil des patients atteints du Covid-19. Un établissement public soutenu initialement par le Fonds Minka dans le cadre d'actions de rénovation et de formation du personnel, en partenariat avec le Comité International de la Croix-Rouge (CICR). Face à la situation sanitaire, le financement de l'AFD a permis de soutenir, dès l'apparition des premiers cas, les équipes du CICR mobilisées sur place, ainsi que l'Hôpital dans son approvisionnement en matériels essentiels pour la protection du personnel médical (masques, gants...) et l'installation de 350 lits.

Au Burkina Faso, au Mali et au Niger, le projet MediaSahel sensibilise la jeunesse - 65% de la population sahélienne - à la lutte contre le Covid-19. Au-delà de la crise sanitaire, ce projet, en partenariat avec CFI, favorise l'inclusion des jeunes dans le débat public. Les programmes radio sont conçus par et pour eux, avec des informations vérifiées et attentives à l'enjeu d'égalité femmes-hommes. En 2019, MediaSahel c'est 72 radios communautaires appuyées, pour 1300 émissions diffusées, en près de 10 langues locales.



---

## Pour un monde en commun

---

Le groupe Agence française de développement (AFD) est un établissement public qui finance, accompagne et accélère les transitions vers un monde plus juste et durable. Plateforme française d'aide publique au développement et d'investissement de développement durable, nous construisons avec nos partenaires des solutions partagées, avec et pour les populations du Sud.

Nos équipes sont engagées dans plus de 4.000 projets sur le terrain, dans les Outre-mer et dans 115 pays, pour les biens communs de l'humanité – le climat, la biodiversité, la paix, l'égalité femmes-hommes, l'éducation ou encore la santé.

Nous contribuons ainsi à l'engagement de la France et des Français en faveur des Objectifs de développement durable. Pour un monde en commun.



[www.afd.fr](http://www.afd.fr) - Twitter : @AFD\_France - Facebook : AFDOfficiel - Instagram : afd\_france

5, rue Roland-Barthes - 75598 Paris cedex 12 - France - tél. : +33 1 53 44 31 31